



WERKGROEP BIJZONDERE REGELINGEN

VERSLAG

16 DECEMBER 2016

CONVENOR	Werner Rens (AAD&A KlaMa) – Jessy Van Aert (Essenscia)																																																																																		
NOTULIST	Silvie Hutsebaut (AAD&A KlaMa)																																																																																		
AANWEZIG	<p><u>Overheid</u></p> <p>Olivier Clause KlaMa - Brussel Rudi Lodewijks KlaMa – Hasselt Sonia Debois Dienst Automatisering Sophany Ramaen Secretariaat Nationaal Forum Ilker Ayden Regie NIS Ilse Eelen TCV - Centraal</p> <p><u>Privésector</u></p> <p>Dana Peeters VOKA (Nike) Diederik Bogaerts ICC (KPMG) Gerrit De Sterck BCA (DHL) Jack Nuijten ICC (Loyens & Loeff) Jan Van Wesemael VOKA Johan Van Staay CRSNP (Stream Software) Kristin van Kesteren-Stefan (Havenbedrijf Antwerpen) Kristof Van Ael ICC (PwC) Luc Lammertyn Fedustria (Sioen) Marc Staal Voka – KvK Limburg (Scania) Michael Van Giel CNRSP (Intris) Paul Peeters VEA-CEB (Remant) Tom De Ridder AGORIA (Audi)</p>																																																																																		
VERONTSCHULDIGD	<table border="0"> <tr> <td>Bart Cieters</td> <td>Dienst Automatisering</td> <td>Palsterman Albert</td> <td>CRSNP (Stream Software)</td> </tr> <tr> <td>Roger Beeckman</td> <td>Dienst Automatisering</td> <td>Moons Dirk</td> <td>CRSNP (Stream Software)</td> </tr> <tr> <td>Nathalie Sterkmans</td> <td>KB Hasselt</td> <td>Karen Wittock</td> <td>VEA-CEB (Remant)</td> </tr> <tr> <td>Hans Van Der Biest</td> <td>Regio Brussel</td> <td>Olivier Schoenmaeckers</td> <td>VEA-CEB (CEB)</td> </tr> <tr> <td>Eylen Aydemir</td> <td>OEO/Dounewetgeving</td> <td>Johan Peeters</td> <td>CEB (Herfurth)</td> </tr> <tr> <td>Johnny Verstraete</td> <td>OEO/Dounewetgeving</td> <td>Kim Van de Perre</td> <td>ASV/NAVES (MSC)</td> </tr> <tr> <td>Anne-Marie Huyst</td> <td>OEO/Dounewetgeving</td> <td>Hilde Bruggeman</td> <td>ASV/NAVES</td> </tr> <tr> <td></td> <td></td> <td>Stefan Vanrobaeys</td> <td>Fedustria (Baltagroup)</td> </tr> <tr> <td></td> <td></td> <td>Sylvie Groeninck</td> <td>Fedustria</td> </tr> <tr> <td></td> <td></td> <td>Sara Ramos</td> <td>Werkgeversfederatie voor de internationale handel, het vervoer en de logistiek (Bleckmann)</td> </tr> <tr> <td></td> <td></td> <td>Sophie Verberckmoes</td> <td>Werkgeversfederatie voor de internationale handel, het vervoer en de logistiek (Bleckmann)</td> </tr> <tr> <td></td> <td></td> <td>Nadine Van Rompay</td> <td>VOKA (Seabridge)</td> </tr> <tr> <td></td> <td></td> <td>Dirk Pottilius</td> <td>VOKA (Ziegler)</td> </tr> <tr> <td></td> <td></td> <td>Ellen Gielen</td> <td>Voka – KvK Limburg (Graco)</td> </tr> <tr> <td></td> <td></td> <td>Jean Baeten</td> <td>VBO</td> </tr> <tr> <td></td> <td></td> <td>Wesley De Visscher</td> <td>VBO</td> </tr> <tr> <td></td> <td></td> <td>Pieter Haesaert</td> <td>AGORIA (C4T)</td> </tr> <tr> <td></td> <td></td> <td>Audrey Debroux</td> <td>ICC (PwC)</td> </tr> <tr> <td></td> <td></td> <td>Wim Pollet</td> <td>ICC (PwC)</td> </tr> <tr> <td></td> <td></td> <td>Tim Verdijk</td> <td>ICC (PwC)</td> </tr> </table>			Bart Cieters	Dienst Automatisering	Palsterman Albert	CRSNP (Stream Software)	Roger Beeckman	Dienst Automatisering	Moons Dirk	CRSNP (Stream Software)	Nathalie Sterkmans	KB Hasselt	Karen Wittock	VEA-CEB (Remant)	Hans Van Der Biest	Regio Brussel	Olivier Schoenmaeckers	VEA-CEB (CEB)	Eylen Aydemir	OEO/Dounewetgeving	Johan Peeters	CEB (Herfurth)	Johnny Verstraete	OEO/Dounewetgeving	Kim Van de Perre	ASV/NAVES (MSC)	Anne-Marie Huyst	OEO/Dounewetgeving	Hilde Bruggeman	ASV/NAVES			Stefan Vanrobaeys	Fedustria (Baltagroup)			Sylvie Groeninck	Fedustria			Sara Ramos	Werkgeversfederatie voor de internationale handel, het vervoer en de logistiek (Bleckmann)			Sophie Verberckmoes	Werkgeversfederatie voor de internationale handel, het vervoer en de logistiek (Bleckmann)			Nadine Van Rompay	VOKA (Seabridge)			Dirk Pottilius	VOKA (Ziegler)			Ellen Gielen	Voka – KvK Limburg (Graco)			Jean Baeten	VBO			Wesley De Visscher	VBO			Pieter Haesaert	AGORIA (C4T)			Audrey Debroux	ICC (PwC)			Wim Pollet	ICC (PwC)			Tim Verdijk	ICC (PwC)
Bart Cieters	Dienst Automatisering	Palsterman Albert	CRSNP (Stream Software)																																																																																
Roger Beeckman	Dienst Automatisering	Moons Dirk	CRSNP (Stream Software)																																																																																
Nathalie Sterkmans	KB Hasselt	Karen Wittock	VEA-CEB (Remant)																																																																																
Hans Van Der Biest	Regio Brussel	Olivier Schoenmaeckers	VEA-CEB (CEB)																																																																																
Eylen Aydemir	OEO/Dounewetgeving	Johan Peeters	CEB (Herfurth)																																																																																
Johnny Verstraete	OEO/Dounewetgeving	Kim Van de Perre	ASV/NAVES (MSC)																																																																																
Anne-Marie Huyst	OEO/Dounewetgeving	Hilde Bruggeman	ASV/NAVES																																																																																
		Stefan Vanrobaeys	Fedustria (Baltagroup)																																																																																
		Sylvie Groeninck	Fedustria																																																																																
		Sara Ramos	Werkgeversfederatie voor de internationale handel, het vervoer en de logistiek (Bleckmann)																																																																																
		Sophie Verberckmoes	Werkgeversfederatie voor de internationale handel, het vervoer en de logistiek (Bleckmann)																																																																																
		Nadine Van Rompay	VOKA (Seabridge)																																																																																
		Dirk Pottilius	VOKA (Ziegler)																																																																																
		Ellen Gielen	Voka – KvK Limburg (Graco)																																																																																
		Jean Baeten	VBO																																																																																
		Wesley De Visscher	VBO																																																																																
		Pieter Haesaert	AGORIA (C4T)																																																																																
		Audrey Debroux	ICC (PwC)																																																																																
		Wim Pollet	ICC (PwC)																																																																																
		Tim Verdijk	ICC (PwC)																																																																																

Abram Op de Beeck	Essenscia (BASF)
Bart Witdouck	Essenscia (EVONIK)
Laurence Baudesson	Essenscia
Katrien Vanlooche	Agentschap voor Buitenlandse Handel

Agendapunt 1: Topics toegewezen aan de WG Bijzondere regelingen (Special Procedures)

Vanuit de vroegere werking van het Nationaal Forum werden onderstaande topics vooraf gedefinieerd en toegewezen aan de nieuwe werkgroep "Bijzondere regelingen":

1. Toepassing NCTS-procedure (focus: geldigheidstermijnen)
2. Enig Klantendossier (douanevergunningen en quick wins inzake vergunning- en auditproces)
3. Administratieve vereenvoudiging van het aanvraagproces en het auditproces (focus: definitie en realisatie van quick wins)

Aanvullende topics ingestuurd door de leden van de werkgroep zijn:

4. Bijzondere bestemming (problematiek T5 document)
5. Instructies Douane-Entrepot (focus: nood aan hernieuwing / tijdelijk vervangen door Guidance documenten Europese Commissie)

D. Bogaerts stelt voor om het afgifteproces van nieuwe vergunningen eveneens op te nemen als topic, met specifieke aandacht voor de invulling van de voorafgaande audit en de voorwaarden inzake zekerheidstelling.

W. Rens verduidelijkt dat de realisatie van quick wins rond het auditproces onder het topic "administratieve vereenvoudiging" valt en het proces vergunningen reeds aan bod komt bij het "Enig Klantendossier". Ondanks het feit dat deze onderwerpen nauw samenhangen is toch gekozen voor een opdeling ervan in twee aparte topics omwille van de korte- en langetermijndoelstellingen die ze beogen. Op korte termijn wil men quick wins behalen inzake de administratieve vereenvoudigingen van het afgifte- en auditproces voor douanevergunningen, op lange termijn is het uiteindelijke doel een allesomvattend Enig Klantendossier te creëren.

Zekerheidstelling is een hoofdtopic binnen Werkgroep 1: "Algemene bepalingen, invoerrechten, douaneschuld en zekerheidstelling". Voorlopig wacht men de beslissingen rond zekerheidstelling van werkgroep 1 af en wordt het onderwerp niet weerhouden binnen de werkgroep "bijzondere regelingen".

W. Rens verwacht nog een amendement van de Europese Commissie op de nieuwe wetgeving en meer specifiek inzake zekerheidstelling.

D. Bogaerts vraagt of het Nationaal Forum het juiste platform is om correctiewetgeving op te volgen. W. Rens maakt hierbij een onderscheid tussen enerzijds het verwerken en aanpassen van instructies en, anderzijds het luik wetgeving. Het Nationaal Forum heeft namelijk als doel om namens België, als lidstaat van de EU, tot een gemeenschappelijk standpunt te komen ten aanzien van de Europese Commissie. Om die reden wordt het item "wetgeving inzake bijzondere regelingen" weerhouden, en zal de werkgroep "bijzondere regelingen" voorstellen inzake correctiewetgeving analyseren en becommentariëren.

Het voorgestelde topic "vereenvoudigde procedures" staat reeds op de agenda van de werkgroep "Binnenbrengen" en wordt bijgevolg niet weerhouden.

NIEUWE ACTIEPUNTEN	VERANTWOORDELIJKE	EINDDATUM
Dienst Wetgeving van de AADA zal uitgenodigd worden voor alle toekomstige vergaderingen van de werkgroep "Bijzondere regelingen"	Sophany Ramaen	Next meeting
6 topics worden voorlopig weerhouden: <ol style="list-style-type: none"> 1. Toepassing NCTS-procedures 2. Enig Klantendossier 3. Administratieve vereenvoudiging van het aanvraagproces en het auditproces 4. Bijzondere bestemming 5. Instructies 6. Opvolging en input inzake wetgeving rond special procedures 	n.v.t.	n.v.t.

Agendapunt 2: Praktische organisatie werkgroep per topic en bepalen van prioriteiten

W. Rens licht de praktische werking en organisatie van de werkgroep toe. Er kan geopteerd worden voor een integrale behandeling van alle topics binnen één en dezelfde werkgroep, ofwel voor een projectmatige aanpak in kleinere subwerkgroepen rond samenhangende thema's.

De aanwezigen besluiten om in eerste instantie alle topics binnen één werkgroep te behandelen. Om de vergaderingen beheersbaar te houden, wordt een maximum aantal van 25 personen uit de privésector en de AADA samen toegestaan, exclusief organisatoren of notulisten. Wanneer er grote interesse blijkt te zijn voor een bijeenkomst en het maximaal toegestane aanwezigen hierbij is overschreden, dan zal de coördinator van het Nationaal Forum vragen aan de leden om met maximum 2 per federatie te komen. S. Ramaen stelt aan de federaties voor om met een beurtroelsysteem te werken onder hun leden, om zo het aantal deelnemers te beperken.

Men betreurt dat het Franstalige landsgebied, uit zowel de privésector als uit de AADA, schaars vertegenwoordigd is en er weinig interesse bestaat voor seminaries en opleidingen die worden georganiseerd in deze regio. W. Rens hoopt in de toekomst op meer interesse uit Wallonië naar aanleiding van de opstart van regionale fora. Aan de Stuurgroep zal bijkomend gevraagd worden om federaties van kleine brouwers en hobbybrouwers te betrekken bij relevante accijnsmateries.

Voor de realisatie van "quick wins" zal de werkgroep een projectmatige aanpak toepassen. Dit moet het behalen van resultaten op korte termijn vergemakkelijken. In dergelijke situaties duidt de werkgroep een projectteam aan van een 6-tal deskundigen, waarvan 3 uit de AADA en 3 personen uit de private sector. Er moet minstens één vertegenwoordiger uit de industriële sector en één uit de dienstverleningssector deelnemen. De projectgroep verkrijgt een mandaat voor het uitwerken van een korte-termijnopdracht en rapporteert tijdens de eerstvolgende bijeenkomst van de werkgroep "Bijzondere regelingen".

Aansluitend hierop licht W. Rens de planning en de strategie van het Enig Klantendossier toe. De afdeling KlaMa van AADA werkt aan een business case rond een nieuw beheersysteem KIS-SIC, bestaande uit:

1. Een intern luik, uitsluitend toegankelijk voor KlaMa (uitgebreide bevoegdheid) en andere diensten van AADA (consultatiebevoegdheid).
2. Een extern luik, raadpleegbaar door de economische operatoren en bevat: belangrijke data, menu met hoofdgegevens operator (EORI, contactgegevens in eigen beheer van de operator, gegevens inzake de borgstelling, overzicht van bestaande vergunningen en vergunningsaanvragen), de tool geeft ook een overzicht van de correspondentie en rulings (BTI, BOI, waardebeslissingen).

Het Enig Klantendossier wordt geïntegreerd in KIS-SIC. De applicatie MASP blijft behouden als database voor de vergunningen, KIS-SIC kan eventueel gebruikt worden als interface. Het aangifteproces wordt niet geïntegreerd in KIS-SIC, dit blijft via de applicatie PLDA verlopen.

Aanwezigen uit de private sector geven aan dat niet alle operatoren automatische toegang hebben tot gegevens inzake hun aangiften, bijvoorbeeld klanten van dienstverleners. Wat de vraag naar datarapportage bij dienstverleners doet stijgen en bijgevolg zorgt voor meer administratie. W. Rens merkt op dat datarapportage kadert binnen de werkpunten inzake transparantie en communicatie van de OESO en, onrechtstreeks invloed heeft op de positie van België binnen de LPI ranking van de World Bank. Dit aandachtspunt wordt genoteerd en meegenomen. Het bepalen van een concrete strategie inzake het Enig Klantendossier wordt voorlopig opgeschort tot de volgende vergadering, de business case moet eerst binnen de AADA goedgekeurd worden.

NIEUWE ACTIEPUNTEN	VERANTWOORDELIJKE	EINDDATUM
Max 25 leden van de privésector + AADA (exclusief convenors, secretariaat, notulist, etc.)	S. Ramaen	n.v.t.
Terugkoppelen naar Stuurgroep: verzoek om federaties van kleine brouwers en hobbybrouwers uit te nodigen en te betrekken bij accijnsmateries	W. Rens	12/1/2017
Dienst automatisering AADA onderzoekt de mogelijkheden rond datarapportage via het Enig Klantendossier (transparantie en communicatie)	S. Debois	24/02/2017

Agendapunt 3: Samenstelling voorbereidende groep rond "quick wins"

De werkgroep analyseert voor welke topics er reeds nood is aan "quick wins".

Ze besluit hierbij de uitwerking van “quick wins” inzake administratieve vereenvoudiging (o.a. invulbare pdf’s) te bundelen met deze gerelateerd aan het “Enig Klantendossier”, zijnde:

- a) Proces vergunningsaanvragen (paperless / semi-digitaal met elektronische handtekening (e-ID))
- b) Auditproces vergunningen (voorafgaande audit)
- c) Rapportage inzake het aangifteproces

Mee te nemen aandachtspunten hierbij zijn:

- KPI’s inzake termijnen binnen AADA
- behoefte aan betere opvolging en communicatie inzake de status van de vergunningen (einde termijn)
- eenvormigheid inzake formats (nationale templates)
- mentaliteitswijziging naar digitale omgeving (invulbare pdf’s met rechtsgeldige elektronische handtekening).

De AADA wordt vertegenwoordigd door een:

- vertegenwoordiger van de cel KlaMa Werkmethodes (aan te duiden door W.Rens)
- vertegenwoordiger van de dienst automatisering AADA (S. Debois)

De privésector wordt vertegenwoordigd door:

- Jessy Van Aert (Essenscia)
- Jack Nuijten (ICC - Loyens & Loeff)
- Paul Peeters VEA-CEB (Remant) / Jan van Wesemael (VOKA) duiden een vertegenwoordiger aan uit de dienstverlening

W. Rens duidt een verantwoordelijke binnen KlaMa aan.

S. Raemen wijst erop dat de leden zelf dienen in te staan voor de organisatie en coördinatie van de voorbereidende groep, het secretariaat van het Nationaal Forum zal daar geen enkele rol in vervullen. De voorbereidende groep betreft een voorafgaande samenkomst rond een topic om de discussie met de volledige werkgroep voor te bereiden. Het betreft geen projectgroep, die een structurele en formele invulling heeft.

W. Rens merkt op dat een vertegenwoordiging van de dienst wetgeving AADA inzake de audit en vergunningsaanvragen niet vereist is, maar de thema’s wel intern met de desbetreffende dienst moeten overlegd worden.

Er wordt een eerste oplevering verwacht op de volgende vergadering van de werkgroep “bijzondere regelingen” (24 februari 2017)

NIEUWE ACTIEPUNTEN	VERANTWOORDELIJKE	EINDDATUM
Aan te duiden vertegenwoordiger KlaMa Werkmethodes	W. Rens	13/01/2017
Aan te duiden verantwoordelijke voorbereidende groep “quick wins” (KlaMa)	W. Rens	13/01/2017
Aan te duiden vertegenwoordiger uit dienstverleningssector	Paul Peeters VEA-CEB (Remant) / Jan van Wesemael (VOKA)	13/01/2017
Eerste outcome presentatie van de groep “quick wins”	Leden projectgroep	24/02/2017

Agendapunt 4: Vervangen huidige instructies door de guidance documenten van de Europese Commissie (P.Hasaert).

In het algemeen zijn de instructies niet meer up-to-date met het nieuwe Douanewetboek van de Unie en haar uitvoeringsbepalingen. Momenteel is er sprake van een overgangperiode tot 2020. De aankomende wetwijzigingen op de huidige regelgeving maakt het onmogelijk om nieuwe instructies op korte termijn te ontwerpen, omwille van de hoge werklast voor enerzijds het opstellen en anderzijds het bijwerken van instructies. De thematiek van de instructies is daarenboven uitgebreider dan die van de guidance documenten, een volledige vervanging ervan door deze laatsten is bijgevolg niet mogelijk. Men besluit voorrang te verlenen aan de bepalingen uit de guidance documenten in de gevallen waarbij de instructies ervan afwijken. W. Rens benadrukt de noodzaak aan een officiële Nederlandstalige, Franstalige en Duitse publicatie van de guidance documenten. Om de hoge werklast van eventuele vertalingen te reduceren tot een minimum, is het aangewezen publicaties over te nemen uit andere lidstaten, zoals Nederland, Duitsland en Frankrijk.

NIEUWE ACTIEPUNTEN	VERANTWOORDELIJKE	EINDDATUM
Voorstel overmaken aan de dienst wetgeving binnen AADA, hen verzoeken tot vertaling van de guidance documenten en daarvoor reeds bestaande publicaties van andere lidstaten gebruiken, tenslotte hierover een interne en externe communicatie opstellen.	Sophany Ramaen	24/02/2017

Agendapunt 5: Geldigheidstermijnen NCTS procedures

Dit agendapunt werd meegenomen uit een vroegere werkgroep "operations" (PLDA), er ontbreekt echter een duidelijk omschreven probleemstelling. Alvorens over te gaan tot de praktische organisatie van dit topic, verzoekt W. Rens de betrokken leden om een kort synthesedocument aan te leveren bij de volgende vergadering.

NIEUWE ACTIEPUNTEN	VERANTWOORDELIJKE	EINDDATUM
Synthesedocument stand van zaken	J. Van Wesemael	01/02/2017

Agendapunt 6: Problematiek inzake de regeling Bijzondere bestemming

Dit topic focust voornamelijk op de gevolgen van het verdwijnen van de T5-documenten, meer bepaald inzake de zuiveringsopgave, de borgstelling en de aansprakelijkheid van de vergunninghouder. Ook hier blijkt nood te zijn aan een synthesedocument met een precieze omschrijving van de probleemstelling. De leden, uit de vroegere werkgroep, leveren een synthesedocument aan tegen uiterlijk de eerste week van januari 2017. Daaropvolgend, en vooraf aan de volgende vergadering van de werkgroep, wordt een intern overleg gepland met de dienst wetgeving en de dienst tarief binnen AADA.

NIEUWE ACTIEPUNTEN	VERANTWOORDELIJKE	EINDDATUM
Synthesedocument probleemstelling bijzonder bestemming en samenvatting van mogelijke oplossingen	Pieter Hasaert (C4T) Luc Lammertyn (Fedustria/Sioen) Michael Van Giel (CNRSP/Intris) Olivier Claus (KlaMa – Brussel)	09/01/2017
Overleg synthesedocument met dienst wetgeving / tarief	W. Rens	01/02/2017

Agendapunt 7: Opvolging output Wetgeving

De werkgroep heeft als taak te anticiperen op correctiewetgeving en de nodige aanbevelingen aan te leveren ter verbetering van de regelgeving. De leden, betrokken bij de vroegere werkgroep, stellen een synthesedocument op met een duidelijke probleemstelling, ze leveren het document aan bij de volgende vergadering.

NIEUWE ACTIEPUNTEN	VERANTWOORDELIJKE	EINDDATUM
Synthesedocument topic en opvolging	Leden oude werkgroep (D. Bogaerts)	24/02/2017
Vraag aan dienst wetgeving AADA: in hoeverre is werkgroep rond Special procedures op EU-niveau nog actief? Verzoek om een stand van zaken en eventuele aankomende wetswijzigingen inzake dit topic te communiceren naar de werkgroep bijzondere regelingen.	W. Rens	24/02/2017

De volgende vergadering zal op 24 februari om 10u in het North Galaxy-gebouw plaatsvinden