



# WERKGROEP UITGAAN

## VERSLAG

30.06.2017

<b>CONVENOR</b>	Dorothy Cardoen (AAD&A) & Jan Robbroeckx (Agoria)
<b>NOTULIST</b>	Jan Robbroeckx en Dorothy Cardoen
<b>AANWEZIG</b>	<p>Annemie Peeters, Havenbedrijf Antwerpen,  Clément Leclercq, Finances – ESD/TAO Bruxelles,  Dennis Verheyen, ASV (Eurochem ANR),  Diederik Bogaerts ICC (KPMG),  Dimitri Annys, CEB (Portmade),  Bert Stillaert, Operations-WMT,  Erik Van Poucke, Regio Antwerpen – Haven,  Gert Mattheussen, ASV (UAB Eurochem Logistics),  Hilde Bruggeman, ASV/Naves,  Ilker-Selim Aydin, Algemeen Beleid – Regie NIS,  Ilse Eelen, Regio Antwerpen,  Jack Nuijten, ICC (Loyens &amp; Loeff),  Jamil Soltani, Regio Luik – Controleregie Bierset,  Jan Van Wesemael, Voka (Alfaport),  Jeroen Deflo, Agoria (Daikin),  Johan Peeters CEB (Herfurth),  Julie De Brabandere, Operations Centraal,  Kim Van De Perre, ASV/Naves (MSC),  Klara Pasgang, Dienst Automatisering,  Laurence Baudesson, Essenscia,  Marc Wouters, Petroleumfederatie (Total),  Nancy Smout, KVBG (Katoennatie),  Pascal De Weser, Risicoanalyse &amp; Datamining,  Paul Peeters, VEA-CEB (Remant),  Peter Tilleman, AWDC Diamond Office,  René Michiels, CEB (DHL),  Roel Huys, KVBG (Tabaknatie),  Rudi Lodewijks, Regio Hasselt,  Sandrina De Prins, Regio Leuven – Vilvoorde,  Sophany Ramaen, Secretariaat Nationaal Forum,  Stijn Op de Beeck, Air Cargo Belgium (WFS),  Sylvie Groeninck, Fedustria,  Tony Vanderheijden, ABAS (PSA Antwerp nv),  Walter Vandenhoude, Finances,  William Sluys, Regio Brussel,  Wouter De Vlieger, Dienst Automatisering,  Valerie Lesceu, Operations-WMT,  Jonathan Friedman, Regie NIS</p>
<b>VERONTSCHULDIGD</b>	<p>Ann Vanden Eynde, Risicoanalyse &amp; Datamining,  Bart Hebbelinck, CEB (Citrosuco),  Bart Keersmaekers, NAVES (CMACGM),  Charles Bourton, Regio Luik – Controleregie Bierset,  Debby Bogemans, Regio Antwerpen,  Dirk Van Oosterwyck, NAVES (CMACGM),  Eline Hofman, AGORIA (Honda),  Ellen Gielen, Voka – KvK Limburg (Graco),  Jean Baeten, VBO,  Jessy Van Aert, Essenscia (EVONIK),  Karl Van Gestel, KBBS (Overseas),  Kristien Cartuyvels, Operations Centraal,  Kristin Van Kesteren-Stefan, Havenbedrijf Antwerpen,  Kristof Vranckaert, Algemeen Beleid – Strategische cel),  Marc Staal, Voka – KvK Limburg (Scania),  Paul Hermans, AGORIA (Atlas Copco),  Philip De Sutter, NAVES (P2F Shipping),  Rik Uyttersprot, Fevia (Unilever Belgium),  Sara Ramos, Werkgeversfederatie voor de internationale handel, het vervoer en de logistiek,  Serge Bosman, NAVES (S5 North Europe),</p>

## Agendapunt 1: Alternatieve bewijzen bij ontbreken bericht van uitgang

### Volgende actiepunten zijn gerealiseerd:

- Vanaf 4 juli gaat een semi-geautomatiseerd systeem van start op de luchthaven van Zaventem, waarbij op vrijwillige basis de MRN nummers van uitvoeraangiften worden geregistreerd in de BRU-Cloud toepassing. Er werd een intentieovereenkomst afgesloten tussen de douane en ACB op 2 juni 2017.
- Vanaf 1 september wordt het systeem verplicht en moeten MRN nummers worden aangegeven met een IE507.
- Nathalie Delestienne heeft op vraag van Dorothy Cardoen een duidelijke tekst opgesteld die weergeeft hoe moet worden omgegaan met uitvoeraangiften uit het verleden, waarvan de uitgang niet werd vastgesteld (zie slide 3 van de presentatie in bijlage). Zie verdere toelichting hieronder.
- Op de ROA vergadering van 23/5 werd overeengekomen dat de verklaringen 724A (bij niet zuivering regeling doorvoer van containers) voor onderzoek zullen worden voorgelegd bij de teamchefs. Zie verdere toelichting hieronder met onder andere ook de vraag van Jan Van Wesemael aan de Commissie.

### Volgende punten werden besproken:

- **Automatisering kantoor Zaventem**
  - o De verbeterde werkwijze op het kantoor Zaventem werd kort toegelicht. Stand van zaken na de definitieve start op 1 september wordt meegedeeld op de volgende meeting (**zie actie 1**).
- **Alternatieve bewijzen bij loutere uitvoer (omzendbrief BUEK 17.004.607)**
  - o Document van Nathalie Delestienne
    - Voor alle aangiften opgesteld t/m eind 2013 is er een zuivering van ambtswege
    - Voor aangiften opgesteld tussen 1/1/2014 en 30/4/2016 geldt voor alle operatoren de regel van een bewijslast van 1% i.p.v. 5%
    - De geldige alternatieve bewijzen die in aanmerking komen voor deze laatste periode zijn (in overeenstemming van artikel 796 van het CTW):
      - Een kopie van de **pakbon** die door de **gedresseerde** buiten het douanegebied van de Gemeenschap is ondertekend of gewaarmerkt;
      - **OF** het **betalingsbewijs**, **OF** de **factuur** **OF** de **pakbon**, ondertekend of gewaarmerkt door de **marktdeelnemer** die de goederen buiten het douanegebied van de Gemeenschap heeft gebracht;
      - **OF** een **verklaring**, ondertekend of gewaarmerkt door de **onderneming** (transporteur, zee- of luchtvervoerder) die de goederen buiten het douanegebied van de Gemeenschap heeft gebracht;
      - **OF** een door de **douane** van een lidstaat of een land buiten het douanegebied van de Gemeenschap **gecertificeerd document**;
      - **OF** de administratie van een marktdeelnemer waaruit de levering van goederen aan olie-gasboor- of productieplatformen blijkt.
    - Voor de periode vanaf 1 mei 2016 stelt de douane volgende alternatieve bewijzen voor
      - Een kopie van de **pakbon** die door de **gedresseerde** buiten het douanegebied van de Gemeenschap is ondertekend of gewaarmerkt;
      - **OF** een **betalingsbewijs**, niet ondertekende of niet gewaarmerkt;
      - **OF** een **factuur**, niet ondertekend of niet gewaarmerkt;
      - **OF** een **pakbon**, niet ondertekend of niet gewaarmerkt;
      - **OF** een (transport) **document**, ondertekend of gewaarmerkt door de **onderneming** (transporteur, zee- of luchtvervoerder) die de goederen buiten het douanegebied van de Gemeenschap heeft gebracht (Bill of Lading, Airwaybill,...);
      - **OF** de administratie van een marktdeelnemer waaruit de levering van goederen aan olie-gasboor- of productieplatformen blijkt.
  - o Op het kantoor Brussel werd extra personeel ingezet om de achterstand weg te werken
  - o Stand van zake wordt meegedeeld op de volgende vergadering (**zie actie 2**)
- **Alternatieve bewijzen bij uitvoer gevolgd door transitaangifte**
  - o Vraag van Jan van Wesemael aan de Commissie:
    - Gaat de Commissie ermee akkoord dat een document of registratie (gewaarmerkt door de douane van een Lidstaat), dat duidelijk aantoont dat de goederen het grondgebied van de Unie fysiek hebben verlaten, kan worden aanvaard als een alternatief bewijs in geval van niet-aanzuivering van de transitaangifte? (toepassing van art 312 1b)
    - Gaat de Commissie ermee akkoord dat – gebaseerd op art 312 1c) van de UCC IA en op basis van de guidelines van de transit manual, een afdruk uit het elektronisch aangiftesysteem in het land van bestemming, ook kan worden beschouwd als een voldoende bewijs dat de goederen werden geplaatst onder een douaneregeling in het land van bestemming, waarbij rekening moet worden gehouden met het feit dat de afdruk uit het elektronische aangiftesysteem niet officieel gewaarmerkt zal worden door de douane van het land van bestemming?
  - o Het antwoord van de Commissie op deze vragen is het volgende:
    - Bij vraag 1 bevestigt de Commissie het bestaan van de alternatieve bewijsvoering in artikel 312 van de IA, maar vraagt expliciet om voor de toepassing ervan contact op te nemen met de Belgische transit coördinator.
    - Bij vraag 2 ziet de Commissie inderdaad ruimte om afdrukken uit elektronische systemen te gebruiken, maar wil dit onderwerp verder in detail bespreken op volgende vergadering rond dit thema (vergadering op 7 juli en 19 september).
  - o Stand van zaken over de visie van de Commissie zal worden gegeven op de volgende vergadering (**zie actie 3**)

- o Het standpunt van de Belgische douane zal zeker niet strenger zijn dan dit van de Commissie, maar duidelijkheid moet er zeker komen.
- o Daarom blijft het voorstel van het gebruik van de 724A op tafel liggen, waarbij dit document zou moeten voorgelegd worden op de controlediensten.
- o Een terechte opmerking is dat de 724A duidelijkheid geeft over de container, maar niet over de inhoud ervan.
- o Dit moet verder worden onderzocht, waarbij ook de thematiek van de consolidatie (met stuffinglijsten) niet uit het oog mag worden verloren.
- o Voor stukgoed en RORO verkeer zou dit via het manifest wel duidelijk moeten zijn.
- o Stand van zaken over het gebruik van de 724A wordt meegedeeld op volgende vergadering (**zie actie 4**)

NIEUWE ACTIEPUNTEN (DUIDELIJK EN SPECIFIEK FORMULEREN!)	VERANTWOORDELIJKE	EINDDATUM
1. Stand van zaken geven over de definitieve invoering van geautomatiseerd systeem BRU Cloud in Zaventem	Dorothy Cardoen	29/9/2017
2. Stand van zake geven over de alternatieve bewijzen bij loutere uitvoer	Dorothy Cardoen	29/9/2017
3. Antwoord van de Commissie toelichten rond de vragen over alternatieve bewijzen bij uitvoer gevolgd door transitaangifte.	Jan Robbroeckx	29/9/2017
4. Stand van zake geven over het gebruik van de 724A als alternatief bewijs voor het aanzuiveren van een transitaangifte in het kader van uitvoer	Dorothy Cardoen	29/9/2017

### Agendapunt 2: Consolidatie

Volgende actiepunten zijn gerealiseerd (zie presentatie Dorothy Cardoen):

- De werking van de projectgroep consolidatie wordt "on hold" gezet. Het afronden van de automatisering in Zaventem en het implementeren van de procedures voor alternatieve bewijsvoering krijgen voorrang.

Volgende punten werden besproken:

- Marc Michiels van de BTW-administratie heeft bevestigd dat een aanpassing van de circulaire "uitvoer" in de maak is met daarin een "lichte" toegeving op vlak van bewijs van uitvoer op vlak van BTW voor consolidatiezendingen. Er wacht nog een vertaling in het Frans en er is ook nog geen akkoord van het kabinet.
- Marc Michiels kon niet aanwezig zijn op de meeting, maar heeft wel toegezegd om in het najaar een toelichting te geven.
- Jan Robbroeckx volgt dit verder op. Sophany Ramaen heeft Marc Michiels intussen uitgenodigd. (**zie actie 1**).

NIEUWE ACTIEPUNTEN (DUIDELIJK EN SPECIFIEK FORMULEREN!)	VERANTWOORDELIJKE	EINDDATUM
1. Marc Michiels uitnodigen voor de volgende meeting van de werkgroep uitgaan	Sophany Ramaen	In orde

### Agendapunt 3: Single Window

Volgende actiepunten zijn gerealiseerd:

- Minimumlijst opstellen van gegevens IMO FAL 3, 4 en kennisgeving die AADA wenst te krijgen: werd gedaan door Operations.
- Overleg met CBS: het is niet zo dat de bezittingen van de bemanning (FAL 4) reeds voorkomen in de FAL 5 (bemanninglijst).
- Overzicht opmaken van de economische operatoren die leveringen boordprovisie doen (manuele procedure en vereenvoudigde procedure): is gedaan voor de vereenvoudigde procedure. Voor de normale procedure is dit echter heel moeilijk.

Volgende punten werden besproken:

- Minimumlijst opstellen van gegevens IMO FAL 3, 4 en kennisgeving die AADA wenst te krijgen:

De goederen die van boord komen worden vermeld in Excel, dit is geharmoniseerd voor België. Er kunnen nieuwe tabbladen toegevoegd worden voor de IMO FAL formulieren 3 & 4. Het havenbedrijf Antwerpen heeft het excel-bestand meegedeeld dat gebruikt wordt binnen MSW om bv. de passenger en crewlist op te laden in het havensysteem. De scheepsagent slaat dit bestand op in xml-formaat en kan dat opladen in het havensysteem waar dan de validaties gebeuren.

- Documenten in het Engels?  
Hilde Bruggeman deelt het bestaan mee van rechtspraak die stelt dat het gebruik van Engelstalige documenten geen probleem stelt.
- Begrip boordprovisie:  
Kort samengevat vallen verbruikbare goederen onder boordprovisie, maar bv. bunkering niet.
- Handtekeningen bezittingen bemanning:  
Bij de FAL 4 is het praktisch moeilijk om een handtekening per bemanningslid te bekomen. In plaats daarvan wordt gevraagd of de agent zou kunnen aanvinken? Dit dient nagevraagd te worden.
- Applicatie voor kennisgeving boordprovisie:  
Er bestaat de mogelijkheid om een applicatie te ontwikkelen voor de kennisgeving van de boordprovisie.

NIEUWE ACTIEPUNTEN (DUIDELIJK EN SPECIFIEK FORMULEREN!)	VERANTWOORDELIJKE	EINDDATUM
1. Stand van zaken werkgroep Single Window meedelen	Ilker Aydin	29/9/2017

### Agendapunt 4: Andere punten die werken besproken

- Er is een voorstel om de definitie van het begrip "exporteur" te wijzigen. Stand van zaken wordt meegedeeld tijdens de volgende meeting.

Article 1  
Definitions

For the purposes of this Regulation, the following definitions shall apply:

Current wording

(19) 'exporter' means

(a) the person established in the customs territory of the Union who, at the time when the declaration is accepted, holds the contract with the consignee in the third country and has the power for determining that the goods are to be brought to a destination outside the customs territory of the Union,

(b) the private individual carrying the goods to be exported where these goods are contained in the private individual's personal baggage,

(c) in other cases, the person established in the customs territory of the Union who has the power for determining that the goods are to be brought to a destination outside the customs territory of the Union.

Voorstel tot wijziging

(19) 'exporter' means

a) the private individual carrying the goods to be exported where these goods are contained in the private individual's personal baggage

b) in other cases, any person established in the customs territory of the Union who has the power or is empowered for determining that the goods are to be brought to a destination outside the customs territory of the Union.

Afschaffing vereenvoudigde aangifteprocedure domiciliëring bij uitvoer:

Momenteel werkt de CA een nieuwe versie uit van de omzendbrief EIDR. De procedure domiciliëring uitvoer kan in de nabije toekomst niet meer toegepast worden. Er wordt gewerkt aan een oplossing die vergelijkbaar zal zijn qua facilitering naar de bedrijven. Een gedetailleerde uiteenzetting is gevoegd in bijlage aan dit verslag. Samengevat komt het erop neer dat de exporteurs zullen moeten werken met 'A' aangiften i.p.v. 'Z' aangiften, maar dat men 'laadplaatsen' of 'aangewezen plaatsen' zal vergunnen, wat betekent dat de controles kunnen plaatsvinden op die plaatsen en er geen verplaatsing zal vereist zijn naar het kantoor van uitvoer.

Bericht van uitvoer/wederuitvoer:

In de gevallen dat er geen uitvoeraangifte (moet) wordt opgemaakt, moet voorafgaand aan het vertrek van de goederen een bericht van uitvoer/wederuitvoer worden gestuurd aan de douanediens ten bevoegd over het kantoor van uitgang. Het best bekende voorbeeld hiervan zijn de transshipments, die momenteel worden afgehandeld met een bericht 'MINICUSCAR'. Dit bericht zal in de toekomst verdwijnen en worden vervangen door een ander bericht, dat de dataelementen zal moeten bevatten, voorzien in de bijlage B van de DA 2446/2015. De WG ICT zal dit verder opnemen.

Toepassing artikel 329 IA 2447/2015: definitie kantoor van uitgang:

Lid 5 zegt: indien de regeling uitvoer wordt vervangen door de regeling doorvoer, dan wordt het kantoor van vertrek van de regeling doorvoer beschouwd als het kantoor van uitgang van de regeling doorvoer. In artikel 189 DA 2446/2015 wordt dan opgesomd in welke gevallen de regeling uitvoer kan vervangen worden door de regeling doorvoer. Deze opsomming is limitatief! Er werd een voorstel ingediend om deze opsomming uit te breiden naar goederen die onder de schorsingsregeling accijnzen worden uitgevoerd t.t.z. eAD ⇒ EXA ⇒ T1.

De andere voorstellen tot aanpassingen aan het artikel 329 IA zijn niet zo ingrijpend. Het werkdocument is gevoegd als bijlage aan dit verslag.

Toepassing artikel 240 IA en 248 DA: goederen die de Unie niet verlaten

Blijkbaar bestond er een verschil in de Engelstalige en de Nederlandstalige tekst in die zin, dat het artikel 248 DA (een kopie van het vroeger artikel 796 sexies CTW) in de Engelstalige versie sprak van 'that office shall invalidate the declaration concerned' en men nu voorstelt om er 'may' van te maken, zoals de Nederlandstalige tekst voorziet.

NIEUWE ACTIEPUNTEN (DUIDELIJK EN SPECIFIEK FORMULEREN!)	VERANTWOORDELIJKE	EINDDATUM
1. Stand van zaken geven rond wijziging definitie van "exporteur"	Jan Robbroeckx	29/9/2017

**De volgende vergadering zal op 29/9/2017 om 10.00 u plaatsvinden.**

Bijlage: Afschaffing vereenvoudigde aangifteprocedure domiciliëring bij uitvoer

**Wettelijke motivering:**

- **Artikel 150 lid 4 van de Gedelegeerde Verordening (EU)2015/2446** van de Commissie van 28 juli 2015 bepaalt dat een vergunning EIDR wederuitvoer mogelijk is op voorwaarde:
  1. Er wordt afgezien van de verplichting tot het indienen van een aangifte vóór vertrek overeenkomstig artikel 263, lid 2 van het wetboek EN
  2. Het douanekantoor van uitvoer is ook het douanekantoor van uitgang of het douanekantoor van uitvoer en het douanekantoor van uitgang hebben een regeling getroffen om ervoor te zorgen dat de goederen bij uitgang aan douanetoezicht onderworpen zijn.
- **Artikel 263 lid 2 van de Verordening (EU) 952/2013** bepaalt er wordt afgezien van het indienen van een aangifte voor vertrek als :

1. in het geval van vervoermiddelen en de daarmee vervoerde goederen die uitsluitend door de territoriale wateren of het luchtruim van het douanegebied van de Unie worden vervoerd zonder dat er een tussenstop in dit gebied wordt gemaakt, of
  2. in andere specifieke gevallen die naar behoren zijn gerechtvaardigd door het soort goederen of het soort vervoer of die voortvloeien uit verplichtingen uit hoofde van internationale overeenkomsten.
- **Artikel 245 lid 1 van de Gedelegeerde Verordening (EU)2015/2446** van de Commissie van 28 juli 2015 specificeert de specifieke gevallen waarbij er een ontheffing geldt van de verplichting tot het indienen van een aangifte voor vertrek. Een aantal voorbeelden zijn : elektrische energie, pijpleiding, bagage, bevoorrading aan een zeeschip, ...
  - **bijkomende beperking voor accijnsgoederen : artikel 150 lid 5 van de Gedelegeerde Verordening (EU)2015/2446 van de Commissie van 28 juli 2015** bepaalt dat wanneer de aanvraag voor een vergunning betrekking heeft op uitvoer en wederuitvoer is de uitvoer van accijnsgoederen niet toegestaan tenzij artikel 30 van de Richtlijn 2008/118/EG van toepassing is. (dit wil zeggen dat EiDR uitsluitend toegestaan wordt voor zover de uitvoerbeweging binnen dezelfde lidstaat plaatsvindt)

### **Gevolg :**

In de praktijk zal er nog maar zelden een vergunning EiDR uitvoer of wederuitvoer kunnen verleend worden. Er dient gewerkt te worden met een standaard douaneaangifte.

Alle vergunningen domiciliëring uitvoer/wederuitvoer zullen ambtshalve ingetrokken worden door de douane. Alle firma's die momenteel een vergunning domiciliëring uitvoer/wederuitvoer beschikken moeten herbeoordeeld worden. De eventueel nieuw aan te vragen vergunning (LLP) zal met de betrokken firma besproken worden, zodat de aanvraag tijdig gedaan kan worden. Van zodra de herbeoordeling gebeurd is zal aan de firma eerst een recht om gehoord en daarna een beschikking gestuurd worden met het oog op intrekking van de vergunning domiciliëring uitvoer/wederuitvoer. Om de firma's de mogelijkheid te geven om hun systemen aan te passen naar een standaard douaneaangifte wordt in overleg met de vergunninghouder bepaald vanaf wanneer de intrekking ingaat. De uiterste datum is 1/05/2019.

Om te vermijden dat de firma de goederen voor uitvoer/wederuitvoer moet aanbrengen bij de douane zijn er de volgende mogelijkheden:

1. uitvoer: de firma dient te beschikken over een vergunning laadplaats (= een door de douane goedgekeurde plaats).
2. wederuitvoer : Voor wederuitvoer is het niet mogelijk om te werken met een laadplaats omdat vanuit een goedgekeurde plaats uitsluitend goederen onder een douaneregeling gebracht kunnen worden (toepassing art. 115 Gedelegeerde verordening en definitie douaneregeling in art. 5 lid 16 DWU). Wederuitvoer is geen douaneregeling !! Om te vermijden dat de goederen naar de douane moeten komen zullen de locaties in vergunningen douane-entrepot, actieve veredeling en tijdelijke invoer omschreven worden als een aangewezen plaats.